

INSTITUTO DE TECNOLOGIA EM IMUNOBIOLOGICOS

Estudo Técnico Preliminar 247/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 25386.000053/2026-11

2. Descrição da necessidade

Instituto de Tecnologia em Imunobiológicos/Bio-Manguinhos, unidade da Fundação Oswaldo Cruz/Fiocruz vem investindo na ampliação do seu parque industrial, vacinas, biofármacos e reativos para diagnóstico, bem como na área de desenvolvimento tecnológico de novos produtos de alto valor agregado. Essa estratégia visa à prevenção, diagnóstico e tratamento de doenças de grande impacto na saúde pública do país. As linhas de atuação de Desenvolvimento Tecnológica e Inovação são definidas a partir de critérios como: situação epidemiológica do país, demanda definida pelos diferentes programas do Ministério da Saúde, o avanço tecnológico do projeto, projeção tecnológica, viabilidade econômica e existência de capacidade científica e tecnológica e de financiamento e gerenciamento.

Visando o pleno atendimento à demanda do Ministério da Saúde para o fornecimento de imunobiológicos, Bio-Manguinhos desenvolveu um planejamento para a aquisição de materiais de consumo. Os itens constam do Planejamento Anual Orçamentário que está associado às iniciativas estratégicas da unidade.

A presente contratação visa atender à necessidade contínua, regular e ininterrupta de transporte rodoviário de materiais, insumos, medicamentos, produtos correlatos e cargas especiais, indispensáveis ao funcionamento das unidades vinculadas ao Ministério da Saúde, incluindo Bio-Manguinhos e demais órgãos demandantes, que desempenham atividades estratégicas e sensíveis no âmbito da saúde pública.

Trata-se de serviço público essencial, diretamente relacionado à manutenção da assistência à saúde, à execução de políticas públicas estratégicas e à proteção da saúde da população, cuja interrupção, atraso ou execução inadequada pode ocasionar desabastecimento de unidades de saúde, comprometimento de programas governamentais, impactos operacionais graves e cumulativos, riscos sanitários relevantes e prejuízos de caráter potencialmente irreversível, inclusive com reflexos financeiros, institucionais e sociais.

Nesse contexto, a adequada execução do serviço de transporte rodoviário constitui condição crítica para a continuidade das ações finalísticas do Ministério da Saúde, exigindo planejamento, capacidade técnica, conformidade regulatória e desempenho operacional compatíveis com a complexidade da demanda, de modo a mitigar riscos logísticos, sanitários e de descontinuidade, em estrita observância aos princípios da eficiência, continuidade do serviço público e interesse público, nos termos da legislação vigente.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DIMOA	Michael Paisante de Oliveira

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Equipamentos

A contratação abrange a locação dos seguintes equipamentos, em perfeitas condições de operação, de acordo com as especificações técnicas:

Caminhões refrigerados movidos a combustão para entregas em todo território nacional e veículos elétricos para movimentação dentro campus FIOCRUZ

Mão de obra

Não haverá fornecimento de mão de obra dedicada na prestação do serviço.

Declaração do licitante

O licitante deverá apresentar declaração formal de que possui pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço, incluindo capacidade técnica e operacional para fornecer e manter os equipamentos em conformidade com as exigências deste Termo de Referência.

Vistoria facultativa

A vistoria das instalações é facultativa e poderá ser realizada a partir do dia útil seguinte à publicação do Edital até o dia útil anterior à sessão pública de abertura.

Para realizar a vistoria, o licitante ou seu representante legal deverá estar devidamente identificado, apresentando documento de identidade civil e documento emitido pela empresa comprovando habilitação.

O agendamento deverá ser feito com antecedência mínima de 24 horas, no horário de 09:00h às 12:00h e de 13:00h às 16:00h, pelos telefones (21) 3882-9558, (21) 3882-9512 ou (21) 3882-9527, contato com Sr. Mauro Ricardo Moreira dos Santos ou Marlos Bittencourt, ou pelos e-mails mr Ricardo@bio.fiocruz.br e marlos.silva@bio.fiocruz.br.

Durante a vistoria, poderão ser fornecidas informações detalhadas sobre o objeto da licitação, em mídia compatível, para auxiliar na elaboração da proposta.

A não realização da vistoria não exime o licitante da responsabilidade por qualquer desconhecimento das condições locais ou instalações, devendo assumir integralmente os ônus decorrentes da execução do serviço.

DA SUSTENTABILIDADE

A CONTRATADA deverá assegurar a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental específicos, inclusive:

- a) menor impacto sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água;
- b) preferências para materiais, tecnologias e matérias-primas de origem local;
- c) maior eficiência na utilização de recursos naturais como água e energia;
- d) maior geração de empregos, preferencialmente com mão de obra local;
- e) maior vida útil e menor custo de manutenção de bens;
- f) uso de inovações que reduzam a pressão sobre recursos naturais;

- g) origem ambientalmente regular dos recursos naturais utilizados nos bens e serviços.
- h) adotar práticas de gestão que garantam os direitos trabalhistas e o atendimento às normas internas e de segurança e medicina do trabalho para seus empregados;
- i) administrar situações emergenciais de acidentes com eficácia, mitigando os impactos aos empregados, colaboradores, usuários e ao meio ambiente;
- j) conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais e regulamentos aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente e à saúde dos trabalhadores e envolvidos na prestação dos serviços
- k) realizar um programa interno de treinamento de seus empregados, nos três primeiros meses de execução contratual, para redução de consumo de energia elétrica, de redução de consumo de água e redução da produção de resíduos sólidos, observadas as normas ambientais vigentes;
- l) disponibilizar os Equipamentos de Proteção Individual (EPIs), quando aplicável, para a execução das atividades de modo confortável, seguro e de acordo com as condições climáticas, favorecendo a qualidade de vida no ambiente de trabalho;
- m) orientar sobre o cumprimento, por parte dos funcionários, das Normas Internas e de Segurança e Medicina do Trabalho, tais como prevenção de incêndio nas áreas da prestação de serviço, zelando pela segurança e pela saúde dos usuários;
- n) respeitar as Normas Brasileiras - NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos;
- o) orientar seus empregados para a destinação dos resíduos recicláveis descartados aos devidos coletores de resíduos recicláveis existentes nas dependências da empresa

A exigência visa atender aos dispositivos normativos, acima elencados, bem como demais normativos acerca dos critérios de sustentabilidade socioambiental, de forma a estabelecer que a licitante promova ações ambientais por meio de treinamento de seus colaboradores, pela conscientização de todos os envolvidos na prestação dos serviços, visando o cumprimento das ações estabelecidas neste Termo de Referência, que se estenderão na gestão contratual, refletindo na responsabilidade da Administração no desempenho do papel de consumidor potencial e na responsabilidade ambiental e socioambiental entre as partes.

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

- Uso eficiente de recursos naturais, com preferência por produtos ou soluções que promovam economia de água, energia e matérias-primas.
- Preferência por materiais reciclados, recicláveis ou biodegradáveis, bem como por produtos que causem menor impacto ambiental ao longo do seu ciclo de vida.
- Durabilidade e maior vida útil dos bens, priorizando itens que apresentem qualidade, possibilidade de manutenção e menor necessidade de substituição.
- Gestão adequada de resíduos, incluindo orientação quanto à destinação ambientalmente adequada dos materiais e embalagens.
- Adoção de tecnologias e processos menos poluentes, que reduzam a emissão de poluentes e impactos ambientais.
- Observância da legislação ambiental, trabalhista e social, vedando-se práticas relacionadas a trabalho infantil, trabalho análogo ao escravo ou qualquer forma de irregularidade trabalhista.

- Atendimento às normas de acessibilidade, quando aplicável, garantindo que bens e serviços possam ser utilizados por pessoas com deficiência ou mobilidade reduzida.

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado indicou a existência de empresas especializadas em transporte rodoviário, com capacidade técnica, operacional e regulatória para a execução do objeto. A análise considerou práticas usuais do setor, requisitos sanitários e a natureza das cargas envolvidas.

Verificou-se que, em razão dos riscos sanitários e do impacto potencial à saúde da população, o serviço demanda transporte exclusivo, porta a porta, não sendo admissível o compartilhamento de carga com outros contratantes. Tal exigência decorre da necessidade de garantir a integridade, rastreabilidade e segurança sanitária dos materiais transportados, especialmente medicamentos, insumos sensíveis e cargas correlatas.

Assim, o mercado dispõe de fornecedores aptos a atender ao modelo de execução requerido, compatível com as exigências técnicas e sanitárias do objeto, não se identificando restrição à competitividade.

Ressalte-se que a referida atividade é classificada como atividade-meio, permitindo que a contratação através de serviço terceirizado possibilite ao Instituto Bio-Manguinhos focar integralmente em sua atividade principal de desenvolvimento tecnológico, inovação e produção de imunobiológicos, garantindo maior eficiência e especialização nas entregas estratégicas ao Ministério da Saúde. Durante a fase de planejamento, foram consideradas outras possibilidades, tais como a manutenção e ampliação de frota própria — o que exigiria altos investimentos em ativos e pessoal. Todavia, a contratação via pregão eletrônico de serviço contínuo de transporte rodoviário foi considerada a melhor opção para a Administração Pública, pois oferece maior flexibilidade e capacidade de adaptação imediata às rigorosas e dinâmicas normas sanitárias e regulatórias da ANVISA, indispensáveis para cargas de alto valor agregado. Esta escolha assegura a continuidade ininterrupta do fluxo logístico, mitigando riscos de desabastecimento e protegendo o interesse público ao evitar custos fixos de manutenção, garantindo que a instituição dedique sua capacidade técnico-científica ao fortalecimento do complexo industrial da saúde.

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada na prestação de serviços de transporte rodoviário, com capacidade técnica, operacional e regulatória para atender, de forma contínua, segura e eficiente, às demandas de transporte de materiais, insumos, medicamentos, produtos correlatos e cargas especiais, destinadas às unidades vinculadas ao Ministério da Saúde, incluindo Bio-Manguinhos e demais órgãos demandantes.

A solução contempla a execução dos serviços em conformidade com as normas sanitárias, técnicas, ambientais e de segurança, assegurando rastreabilidade, integridade das cargas, cumprimento de prazos e atendimento às exigências dos órgãos reguladores competentes. Trata-se de modelo amplamente adotado pela Administração Pública, que permite flexibilidade operacional, escalabilidade da frota e mitigação de riscos logísticos e sanitários

.Justificativa técnica

Do ponto de vista técnico, a contratação de empresa especializada mostra-se a alternativa mais adequada e segura, considerando a complexidade do objeto e a criticidade das cargas transportadas. A Administração não dispõe de frota própria, estrutura logística especializada, pessoal capacitado ou licenças regulatórias necessárias para a execução direta dos serviços.

Além disso, o transporte de medicamentos, insumos sensíveis e cargas especiais exige conformidade rigorosa com normas da ANVISA, legislações estaduais e municipais, bem como a atuação de responsável técnico habilitado, requisitos que demandam expertise específica e estrutura dedicada.

Experiências anteriores evidenciam que falhas na execução logística resultam em retrabalho, atrasos, ordens de serviço complementares e riscos de desabastecimento, impactando diretamente as atividades finalísticas. Assim, a solução proposta busca assegurar continuidade do serviço, qualidade da execução e mitigação de riscos operacionais, atendendo às necessidades institucionais e à proteção da saúde pública.

Justificativa econômica

Sob a ótica econômica, a solução proposta atende ao princípio da economicidade, ao considerar o custo global da contratação, e não apenas o menor preço inicial. A contratação de empresa tecnicamente capacitada reduz a ocorrência de retrabalhos, serviços corretivos, atrasos e contratações complementares, que historicamente têm elevado o custo final das contratações.

A adequada execução do serviço contribui para a previsibilidade orçamentária, redução de custos indiretos, diminuição da sobrecarga administrativa e mitigação do risco de contratações emergenciais, que tendem a ser mais onerosas.

Dessa forma, a contratação de fornecedor com desempenho técnico e operacional comprovado mostra-se mais vantajosa à Administração, assegurando melhor relação custo-benefício ao longo da vigência contratual e proteção ao erário público.

Observações adicionais

Ressalta-se que, em razão do caráter essencial do serviço, a execução inadequada ou a interrupção dos serviços pode gerar impactos graves e potencialmente irreversíveis, como desabastecimento de unidades de saúde, comprometimento de programas estratégicos e riscos sanitários à população.

Assim, a solução proposta está alinhada aos princípios da continuidade do serviço público, eficiência, planejamento e interesse público, previstos na Lei nº 14.133/2021, bem como à jurisprudência do Tribunal de Contas da União, que orienta a seleção da proposta mais vantajosa com base em critérios técnicos, operacionais e econômicos integrados.

A última contratação de objeto similar ocorreu por meio do Processo nº 25386.000013/2022-46, referente ao Contrato nº 113/2022, firmado com a empresa RV IMOLA, no valor de R\$ 33.694.875,00 (trinta e três milhões, seiscentos e noventa e quatro mil oitocentos e setenta e cinco reais), com vigência de inicial de 12 (doze) meses com prorrogações via 4 Termos Aditivos, sem aplicação de reajustes durante o período contratual.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Planilha em anexo

A estimativa das quantidades previstas nesta contratação foi realizada através de análise da série histórica dos serviços executados nos últimos 5 (cinco) anos, considerando os registros de consumo e demandas efetivamente atendidas no período. Essa avaliação permitiu identificar padrões de utilização, variações de demanda e necessidades recorrentes relacionadas às atividades desenvolvidas.

Além do histórico de execução, também foram considerados fatores institucionais relevantes, tais como a expansão industrial de Bio-Manguinhos e as metas de produção e entrega estabelecidas, que impactam diretamente na previsão de demanda para os serviços ora estimados.

Com base nesses elementos, foi possível projetar quantitativos que reflitam de forma realista as necessidades da unidade, garantindo adequação operacional, continuidade das atividades e eficiência no planejamento da contratação.

Ressalta-se que a memória de cálculo detalhada e a série histórica de consumo utilizadas como base para esta estimativa encontram-se anexadas ao processo (Planilha), em atendimento às boas práticas de transparência e rastreabilidade recomendadas pelos órgãos de controle.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 27.503.525,01

Valor estimado da R\$ 27.503.525,01 (vinte e sete milhões, quinhentos e três mil, quinhentos e vinte e cinco reais e 1 centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A opção pelo não parcelamento da contratação decorre de análise técnica e operacional, considerando a natureza do objeto, a complexidade dos serviços e as características logísticas inerentes à execução em âmbito nacional, em razão das dimensões continentais do território brasileiro.

O serviço de transporte rodoviário objeto desta contratação exige coordenação logística integrada, padronização de procedimentos, uniformidade de controles, rastreabilidade das cargas, conformidade sanitária e responsabilidade única pela execução, especialmente em se tratando do transporte de medicamentos, insumos sensíveis e cargas especiais.

O parcelamento da solução poderia acarretar fragmentação da gestão logística, aumento da complexidade na fiscalização, sobreposição de responsabilidades, dificuldades de padronização operacional e elevação do risco de falhas, atrasos e descontinuidade do serviço, com impactos diretos no abastecimento das unidades de saúde.

Adicionalmente, a contratação de múltiplos fornecedores para a execução de partes do objeto em diferentes regiões poderia resultar em aumento de custos indiretos, maior demanda administrativa, necessidade de múltiplas interfaces contratuais e perda de eficiência operacional, contrariando os princípios da economicidade, eficiência e planejamento, previstos na Lei nº 14.133/2021.

Diante disso, a adoção de solução integrada, por meio da contratação de um único fornecedor com capacidade técnica e operacional compatível, mostra-se mais adequada para assegurar a continuidade do serviço, a mitigação de riscos logísticos e sanitários, a previsibilidade da execução e a proteção do interesse público, não se configurando, portanto, o parcelamento como alternativa vantajosa para a Administração.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há nada relacionado, todos os serviços que serão contratados especificamente para atender a biomanguinhos.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Os itens estão previstos no PGC da unidade para 2026.

A demanda constante neste documento estará contemplada no Plano Anual de Contratações da Fiocruz – PAC 2026, estão devidamente registrados no Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações – PGC

1. I) ID PCA PNCP: 33781055000135-0-000007/2026
2. II) Data de publicação no PNCP: 30/04/2025
3. III) ID do Item no PCA: 1
4. IV) Classe/Grupo: 9999 - ITENS DIVERSOS
5. V) Identificador da Futura Contratação: 254445-27/2026

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

1. Resultados Pretendidos

Benefícios Diretos da Contratação

Continuidade do Serviço Público

Garantia do fluxo regular e ininterrupto de materiais, insumos, medicamentos e cargas especiais, reduzindo o risco de desabastecimento das unidades de saúde e assegurando a manutenção das atividades finalísticas.

Redução de Riscos Operacionais e Sanitários

Execução do serviço por empresa especializada, em conformidade com as normas técnicas, sanitárias e regulatórias, mitigando riscos de perdas, avarias, contaminações e não conformidades.

Eficiência Logística

Maior previsibilidade na execução, otimização de rotas, cumprimento de prazos e padronização de procedimentos, contribuindo para a eficiência da cadeia logística.

Economicidade e Proteção ao Erário

Redução de custos indiretos associados a retrabalhos, Ordens de Serviço complementares, atrasos e contratações emergenciais, assegurando melhor relação custo-benefício ao longo da vigência contratual.

Rastreabilidade e Controle

Disponibilização de mecanismos de controle e rastreabilidade das cargas, permitindo monitoramento contínuo, maior transparência e apoio à fiscalização contratual.

Mitigação de Riscos de Descontinuidade

Capacidade operacional compatível com a criticidade da demanda, reduzindo a probabilidade de falhas que impactem a execução de políticas públicas de saúde.

Padronização e Simplificação da Gestão

Centralização da execução em fornecedor único, facilitando a gestão, a fiscalização e a responsabilização, especialmente em cenário de dimensões continentais do País.

Conformidade Legal e Regulatória

Atendimento integral às exigências legais, sanitárias e ambientais, reduzindo riscos de autuações, sanções e responsabilizações à Administração.

Benefícios Indiretos da Contratação

Promoção da saúde, com a disponibilização dos produtos ao usuário final e melhoria nos processos internos de qualidade e distribuição dos produtos entregues a população.

13. Providências a serem Adotadas

Considerando o objeto em análise, não se faz necessária a indicação de providências adicionais a serem adotadas, por inexistirem medidas complementares ou condicionantes específicas para a adequada execução da contratação. Dessa forma, atende-se ao disposto no art. 18, §2º, parte final, da Lei nº 14.133/2021.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A execução dos serviços de transporte rodoviário pode gerar impactos ambientais inerentes à atividade, especialmente relacionados à emissão de poluentes atmosféricos, ao consumo de combustíveis, à geração de resíduos provenientes da manutenção da frota e a riscos ambientais operacionais decorrentes de acidentes ou vazamentos durante o transporte de cargas.

Tais impactos são controláveis e mitigáveis por meio da observância às normas ambientais vigentes e da adoção de boas práticas operacionais, como manutenção preventiva dos veículos, otimização de rotas e destinação ambientalmente adequada de resíduos, não se sobrepondo aos benefícios públicos decorrentes da continuidade dos serviços essenciais de saúde.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nas análises técnica, operacional, econômica e de riscos realizadas no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação dos serviços de transporte rodoviário mostra-se viável, necessária e adequada para atender às demandas contínuas do Ministério da Saúde, incluindo Bio-Manguinhos e demais órgãos demandantes.

A solução proposta é tecnicamente exequível, economicamente vantajosa sob a ótica do custo global, e compatível com a capacidade operacional do mercado, além de alinhada aos princípios da eficiência, economicidade, continuidade do serviço público e interesse público, previstos na Lei nº 14.133/2021.

Verifica-se, ainda, que os riscos identificados são controláveis e mitigáveis por meio das exigências técnicas, regulatórias e dos mecanismos de gestão e fiscalização previstos, não havendo óbices que inviabilizem a contratação.

Diante do exposto, declara-se viável a contratação, recomendando-se o prosseguimento do processo licitatório, nos termos definidos neste Estudo Técnico Preliminar.

Justificativa de Viabilidade

A contratação é viável e necessária para assegurar a continuidade dos serviços essenciais de transporte rodoviário, indispensáveis ao funcionamento das unidades vinculadas ao Ministério da Saúde, incluindo Bio-Manguinhos.

A solução apresenta adequação técnica e operacional, possui oferta compatível no mercado e mostra-se economicamente vantajosa sob a ótica do custo global, com riscos controláveis e mitigáveis por meio da gestão e fiscalização contratual.

Diante do exposto, conclui-se pela viabilidade da contratação, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MICHAEL PAISANTE DE OLIVEIRA

Fiscal de Contrato